

V FISCALIZAÇÃO  
ORDENADA

2022

25/11/2022

# CRECHES

. 223 creches  
. 190 municípios

CÓPIA DE DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE POR: MARCO FRANCISCO DA SILVA PAES. Sistema e-TICESP. Para obter informações sobre assinaturas e/ou ver o arquivo original acesse <http://e-processo.tce.sp.gov.br> - link Validar documento digital e informe o código do documento: 4-ABQH-H472-62L0-4NR2



**TCE-SP**

Tribunal de Contas  
do Estado de São Paulo

[www.tce.sp.gov.br/ordenadas](http://www.tce.sp.gov.br/ordenadas)

TC 4372/989/22

TC de acompanhamento: 7236/989/22

Robson Marinho  
Conselheiro

VALINHOS - CENTRO ESPORTIVO  
MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO INFANTIL  
ALBERTO JULIANO SERRA

Responsável pela Fiscalização

DSF-II

UR-3

PAULO CESAR NOSRALLA  
Agente da Fiscalização

# Creches Municipais

## Desenvolvimento integral da criança

O **Tribunal de Contas** do Estado de São Paulo é o guardião da sociedade que orienta e fiscaliza o cumprimento das leis aplicáveis aos seus jurisdicionados estaduais e municipais.

A **Creche** é etapa inicial da educação básica, atende crianças de zero a três anos. Dessa forma, em vez de serem consideradas como ação de assistência social ou de apoio às mulheres trabalhadoras, as creches passam a fazer parte de um percurso educativo que deve se articular com os outros níveis de ensino formal e se estender por toda a vida.

### Creche Municipal

A creche pública é um espaço educacional mantido pelo Estado com o intuito de atender as crianças e auxiliar as famílias.

A legislação defende que a educação é um dever a ser compartilhado entre a família e o Estado como uma forma de garantir o desenvolvimento integral das crianças. A Constituição Federal no artigo 208 deixa explícita a responsabilidade pública com a educação, no caso em especial o destaque para o inciso IV, assim como o Estatuto da Criança e do Adolescente de 1990 e a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional de 1996, que definem a **Educação Infantil** como a primeira etapa da Educação Básica, concedendo-lhe um caráter pedagógico e garantindo seus direitos específicos.

Em complemento, a avaliação da educação infantil também está na redação da meta 1 do Plano Nacional de Educação – PNE, apontando para a necessidade aferição da infraestrutura física, as condições de gestão, os recursos pedagógicos e de acessibilidade, entre outros indicadores.

Nos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável – ODS, a educação é um dos pontos-chave, em especial a meta 4.2 que se refere ao preparo progressivo das crianças que estão na primeira infância para o ingresso na escola primária, criando a base para o aprendizado ao longo da vida, oferecendo um desenvolvimento educacional holístico e de qualidade, contemplando, também, cuidados com saúde, nutrição e inclusão.

Dessa forma, esta Fiscalização Ordenada, teve como escopo principal:

- Identificar as listas de espera em creches;
- Atestar as medidas que estão sendo tomadas para atendimento da demanda de vagas em creches;
- Avaliar a infraestrutura geral das creches municipais e observar as condições estruturais dos refeitórios, os equipamentos e utensílios utilizados;
- Identificar professores não habilitados, nos termos do artigo 62 da LDB;

### Números da V Fiscalização Ordenada – Creches Municipais

231

servidores do TCESP - 225 em campo e 6 no apoio

223

creches municipais fiscalizadas

190

municípios onde foram fiscalizadas creches

## V Fiscalização Ordenada 2022

### VALINHOS - CENTRO ESPORTIVO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO INFANTIL ALBERTO JULIANO SERRA

#### IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO E RESPONSÁVEIS

**A.1) Nome do Prefeito:**

Resposta: LUCIMARA GODOY VILAS BOAS

Comentários: -

**A.2) CPF:**

Resposta: 292.817.058-85

Comentários: -

**A.3) IDENTIFICAÇÃO DA SECRETARIA/DIRETORIA MUNICIPAL DE ENSINO -  
Nome:**

Resposta: Secretaria Municipal de Educação

Comentários: -

**A.4) Nome do responsável pela Secretaria/Diretoria:**

Resposta: CLAUDINEIA VENDEMIATTI SERAFIM

Comentários: -

**A.5) E-mail:**

Resposta: educacao@valinhos.sp.gov.br

Comentários: -

**A.6) IDENTIFICAÇÃO DA CRECHE VISITADA - Nome:**

Resposta: CEMEI Alberto Juliano Serra

Comentários: -

**A.7) Nome do responsável pela Creche:**

Resposta: Guilherme Henrique Marcondes dos Reis Gomes

Comentários: -

**A.8) Cargo:**

Resposta: Diretor de Unidade Educacional

Comentários: -

**A.9) E-mail:**

Resposta: **cemeiajserra@valinhos.sp.gov.br**

Comentários: -

## SECRETARIA/DIRETORIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO - DADOS CONSOLIDADOS

**B.1) A Prefeitura Municipal fez um levantamento da demanda por creche para a população de até 3 (três) anos?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**B.1.1) Qual o documento formal?**

Resposta: **O cadastro é realizado na própria creche através de sistema digital.  
Os pais recebem um número de protocolo, e através deste número podem acompanhar o andamento da lista de espera.**

Comentários: -

**B.2) Houve busca ativa de crianças em idade correspondente à educação infantil, em parceria com órgãos públicos de assistência social, saúde e proteção à infância?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**B.3) No município, há lista de espera para crianças de 0 a 3 anos de idade?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**B.3.1) Qual a quantidade de crianças em lista de espera?**

Resposta: **648**

Comentários: -

**B.3.2) Quais medidas estão sendo tomadas para atendimento da demanda de vagas em creches?**

Resposta: **Construção de creche  
Busca de ampliação de vagas na rede conveniada**

Comentários: **Previsto a entrega de uma nova creche a partir de março de 2022, com capacidade para 80 criança.  
Previsão de aumento de vagas para mais 140 crianças no total, em duas creches inauguradas em 2022.  
Previsão de remanejamento de vagas com o encerramento do ano.  
Previsão para novas contratações de escolas privadas.**

**B.4) No município há obra de construção de creche?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Reforma de uma unidaee escoar.

**B.5) Há obras paralisadas de creche?**

Resposta: **Não**

Comentários: -

**B.5.1) Qual a quantidade de obras paralisadas?**

Resposta: -

Comentários: -

**B.5.2) Quais os motivos que ensejaram a paralisação?**

Resposta: -

Comentários: -

**B.6) O Município dispõe de regulamentação formal sobre atendimentos de lista de espera para crianças em idade de creche em surgimento de vagas?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Decreto n. 9506, de 4 de maio de 2017.

**B.6.1) Especificar:**

Resposta: **Decreto n. 9506, de 4 de maio de 2017.**

Comentários: -

**B.7) Há regulamento municipal que estabeleça a quantidade de crianças por turma na educação infantil?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Decreto n. 11060, de 23 de dezembro de 2021.

**B.7.1) Qual?**

Resposta: **Decreto n. 11060, de 23 de dezembro de 2021.**

Comentários: -

**B.8) Há divulgação sobre o levantamento da demanda manifesta por educação infantil em creches?**

Resposta: **Sim**

Comentários: No site da Prefeitura Municipal de Valinhos.

## CARACTERÍSTICAS DA CRECHE VISITADA

**C.1) Qual o número de crianças de até 3 anos de idade atendidas na creche visitada?**

Resposta: **94**

Comentários: -

**C.2) Qual o número de turmas em funcionamento na creche visitada?**

Resposta: **5**

Comentários: Todas em período integral.

**C.3) Qual o número médio de crianças de 0 até 1 ano de idade por professor na creche visitada?**

Resposta: **de 6 a 8**

Comentários: Hoje a escola só tem uma criança matriculada nesta faixa idade.

**C.4) Qual o número médio de crianças de 2 até 3 anos de idade por professor na creche visitada?**

Resposta: **até 15**

Comentários: -

**C.5) Há lista de espera para crianças de 0 a 3 anos de idade na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: 131 crianças em lista de espera.

**C.5.1) Qual a quantidade de crianças em lista de espera na creche visitada?**

Resposta: **131**

Comentários: A lista de espera foi justificada por ser a única creche do bairro.

**C.6) As informações sobre as atividades e o desenvolvimento das crianças são disponibilizadas para mães e pais e/ou responsáveis pela creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: As informações são realizadas pessoalmente ou através de WhatsApp.

**C.6.1) Em qual formato são disponibilizadas as informações?**

Resposta: **Verbal**  
**Relatório**

Comentários: -

# ANÁLISE DAS CARACTERÍSTICAS DO EDIFÍCIO

**D.1) A creche visitada possui condições de acessibilidade (rampas, corrimão, guarda corpos, piso tátil etc)?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Rampas, corrimão.

**D.2) A creche visitada possui espaço reservado para Secretaria/Orientação/Recepção?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Contudo, a escola não tem secretária. O diretor da escola acumula esta função.

**D.3) Está definido o responsável e/ou o local de recepção e entrega da criança na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.4) A creche visitada possui espaço reservado para Direção e sala de professores?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Possui espaço reservado apenas para Direção da Escola.

**D.5) A creche visitada possui sala de atividades/multiuso/brinquedoteca?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.6) A creche visitada possui berçário/sala de repouso?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.7) A creche visitada possui fraldário/sanitários infantis?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.8) A creche visitada possui lactário/sala de amamentação?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Possui apenas lactário.

**D.9) Há refeitório para as crianças na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.10) A creche visitada possui parque infantil em condições de uso?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.11) Há AVCB - Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros no prazo de validade na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.12) A última desinsetização foi feita há menos de 6 meses na creche visitada?**

Resposta: **Não**

Comentários: -

**D.13) A última desratização foi feita há menos de 6 meses na creche visitada?**

Resposta: **Não**

Comentários: -

**D.14) A última higienização das caixas d'água foi feita há menos de 6 meses na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.15) As instalações sanitárias e para higiene pessoal das crianças são adequadas para a faixa etária e com boas condições de uso na creche visitada?**

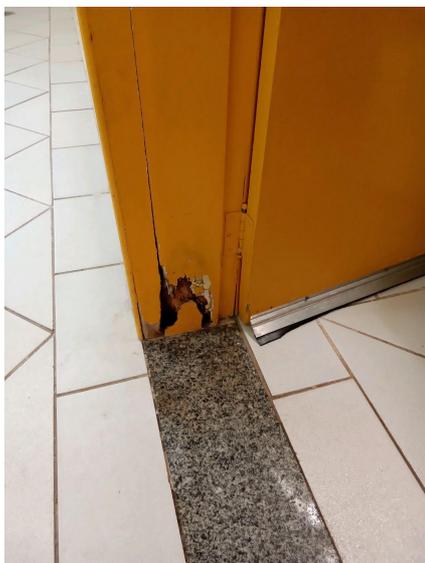
Resposta: **Sim**

Comentários: -

D.16) Os espaços físicos da creche visitada se encontram conservados, livres de rachaduras, trincas, goteiras, vazamentos, infiltrações, mofo, descascamentos, dentre outros?

Resposta: **Não**

Comentários: necessário reparar o batente da porta de uma das salas de aula.



Batente da porta do banheiro da sala de aula necessita reparo.

D.16.1) Especificar:

Resposta: **necessário reparar o batente da porta de uma das salas de aula.**

Comentários: -

D.17) Nos espaços físicos da creche visitada há itens aparentes que possam comprometer a segurança das crianças?

Resposta: **Sim**

Comentários: Na area externa, onde as crianças brincam, a grama não está aparada. Verificamos que no terreno vizinho (que segundo as informacoes recebidas, é da Prefeitura de Valinhos), o mato também está alto com risco da entrada de bichos nas instalações da creche.



O mato está alto.



A grama está alta, não aparada. Mato terreno vizinho também

#### D.17.1) Especificar:

Resposta: **Na area externa, onde as crianças brincam, a grama não está aparada. Verificamos que no terreno vizinho (que segundo as informacoes recebidas, é da Prefeitura de Valinhos), o mato também está alto com risco da entrada de bichos nas instalações da creche.**

Comentários: -

## AVALIAÇÃO DO AMBIENTE PEDAGÓGICO

**E.1) A creche visitada possui materiais pedagógicos e brinquedos para atividades com as crianças?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**E.2) Os professores têm à sua disposição aparelho de CD / aparelho de som para uso com as crianças?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**E.3) Os professores têm à sua disposição aparelho de televisão / aparelho de DVD para uso com as crianças?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**E.4) A creche visitada possui mobiliário infantil compatível com a faixa etária das crianças?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

## AVALIAÇÃO DO AMBIENTE DE ALIMENTAÇÃO

**F.1) Na creche visitada, as instalações físicas da área de armazenamento e/ou preparo dos alimentos, como piso e paredes, possuem revestimento liso, impermeável e lavável?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**F.2) Na creche visitada, as portas e janelas das áreas de armazenamento e/ou preparo dos alimentos possuem telas milimetradas?**

Resposta: **Não**

Comentários: As portas não possuem telas milimetradas.

**F.3) Na creche visitada, o estoque de alimentos está dentro do prazo de validade?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**F.4) Na creche visitada, no espaço de armazenamento, os produtos estão armazenados em palets, prateleiras e/ou estrados afastados do forro, da parede e do piso?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**F.5) Os equipamentos ou utensílios da cozinha estão em funcionamento na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**F.6) Há pratos e talheres em quantidade suficiente na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

## RECURSOS HUMANOS

**G.1) Na creche visitada, todos os professores são habilitados, nos termos do artigo 62 da LDB, para cada turma de crianças de 0 a 3 anos de idade?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**G.2) A creche visitada dispõe de auxiliares, monitores ou equivalentes como apoio ao professor?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**G.2.1) Em quantidade suficiente para atendimento da demanda?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**G.3) Existem auxiliares, monitores ou equivalentes responsáveis por turma na creche visitada?**

Resposta: **Não**

Comentários: -

## OBSERVAÇÕES FINAIS

### H.1) Outras ocorrências dignas de nota?

Resposta: **Não**

Comentários: -